

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU a RADY 94/62/ES

ze dne 20. prosince 1994

o obalech a obalových odpadech

EUROPEAN PARLIAMENT AND COUNCIL DIRECTIVE 94/62/EC of 20 December 1994 on packaging and packaging waste

EVROPSKÝ PARLAMENT a RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství, a zejména na článek 100a této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise¹,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a sociálního výboru²,

v souladu s postupem stanoveným v článku 189c Smlouvy³,

vzhledem k tomu, že je třeba harmonizovat odlišná vnitrostátní opatření týkající se nakládání s obaly a obalovými odpady s cílem jednak zabránit jakýmkoli jejich účinkům na životní prostředí, nebo tyto účinky omezit, a tím dosáhnout vysoké úrovně ochrany životního prostředí, a jednak zabezpečit fungování vnitřního trhu, vyloučit překážky, které brání obchodu, a zabránit narušování a omezování soutěže v rámci Společenství;

vzhledem k tomu, že nejlepším způsobem, jak předcházet vzniku obalového odpadu, je omezit celkový objem obalů;

vzhledem k tomu, že v souvislosti s cíli této směrnice je důležité respektovat obecnou zásadu, že opatření k ochraně životního prostředí, která byla přijata v jednom členském státě, nesmějí nepříznivě ovlivnit schopnost ostatních členských států naplňovat cíle této směrnice;

vzhledem k tomu, že omezování množství odpadu je významné z hlediska udržitelného rozvoje, který je výslovným požadavkem Smlouvy o Evropské unii;

¹ Úř. věst. č. C 263, 12. 10. 1992, s. 1 a Úř. věst. č. C 285, 21. 10. 1993, s. 1.

² Úř. věst. č. C 129, 10. 5. 1993, s. 18.

³ Stanovisko Evropského parlamentu ze dne 23. června 1993 (Úř. věst. č. C 194, 19. 7. 1993, s. 177), společný postoj Rady ze dne 4. března 1994 (Úř. věst. č. C 137, 19. 5. 1994, s. 65) a rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 4. května 1994 (Úř. věst. č. C 205, 25. 7. 1994, s. 163). Potvrzeno dne 2. prosince 1993 (Úř. věst. č. C 342, 20. 12. 1993, s. 15). Společný text dohodovacího výboru ze dne 8. listopadu 1994.

vzhledem k tomu, že tato směrnice by se měla vztahovat na všechny druhy obalů, které přicházejí na trh, a na veškerý obalový odpad; že směrnice Rady 85/339/EHS ze dne 27. června 1985 o obalech tekutin pro výživu lidí⁴ by proto měla být zrušena;

vzhledem k tomu, že obaly mají životně důležitou společenskou a hospodářskou funkci, a proto by měla být opatření obsažená v této směrnici používána bez dotčení jiných příslušných právních požadavků, jimiž se řídí jakost a přeprava obalů nebo baleného zboží;

vzhledem k tomu, že podle strategie Společenství v oblasti nakládání s odpady, kterou vytyčilo usnesení Rady ze dne 7. května 1990 o politice nakládání s odpady⁵ a směrnice Rady 75/442/EHS ze dne 15. července 1975 o odpadech⁶, by prvořadou prioritou nakládání s obaly a obalovými odpady měla být prevence vzniku obalových odpadů a doplňkovým základním principem opakované použití obalů, recyklace a další formy využití obalových odpadů, jimiž se omezí jeho množství určené ke konečnému odstranění;

vzhledem k tomu, že dokud nebude dosaženo dalšího vědeckotechnického pokroku v oblasti procesů využití, je třeba z hlediska environmentálních účinků pokládat za výhodnější opakované použití a recyklaci; že je tedy nezbytné, aby byl v členských státech zaveden systém zabezpečující zpětný odběr použitých obalů a/nebo obalových odpadů; že je třeba co nejdříve provést hodnocení z hlediska životního cyklu, aby bylo možné jednoznačně odůvodnit hierarchii mezi opakovaně použitelným, recyklovatelným a využitelným obalem;

vzhledem k tomu, že prevenci vzniku obalových odpadů je třeba provádět pomocí vhodných opatření, včetně iniciativ rozvíjených v členských státech v souladu s cíli této směrnice;

vzhledem k tomu, že v souladu se Smlouvou mohou členské státy podporovat systémy opakovaného použití těchto obalů, které lze opakovaně použít environmentálně příznivým způsobem, s cílem zhodnotit přínos těchto systémů vzhledem k ochraně životního prostředí;

vzhledem k tomu, že z environmentálního hlediska je třeba pokládat recyklaci za důležitou složku využití se zvláštním zřetelem ke snižování spotřeby energie a primárních surovin, jakož i rozsahu konečného odstraňování odpadu;

vzhledem k tomu, že jedním z efektivních způsobů využití obalových odpadů je energetické využití;

vzhledem k tomu, že cíle vytyčované členskými státy v oblasti využití a recyklace obalového odpadu je třeba usměrnit do určitého rámce tak, aby se respektovaly odlišné poměry v členských státech a zároveň se vyloučilo vytváření překážek pro obchod a narušování soutěže;

⁴ Úř. věst. č. L 176, 6. 7. 1985, s. 18. Směrnice ve znění směrnice 91/629/EHS (Úř. věst. č. L 377, 31. 12. 1991, s. 48).

⁵ Úř. věst. č. C 122, 18. 5. 1990, s. 2.

⁶ Úř. věst. č. L 194, 25. 7. 1975, s. 39. Směrnice naposledy pozměněná směrnicí 91/156/EHS (Úř. věst. č. 78, 26. 3. 1991, s. 32).

vzhledem k tomu, že má-li být ve střednědobém výhledu dosaženo určitých výsledků a má-li být podnikatelům, spotřebitelům a orgánům veřejné moci poskytnuta dlouhodobější perspektiva, je třeba stanovit pro dosažení výše uvedených cílů střednědobý termín a dlouhodobý termín pro cíle, které budou určeny v pozdějším stádiu s předpokladem podstatného zvýšení těchto cílů;

vzhledem k tomu, že Evropský parlament a Rada by na základě zpráv Komise měly zkoumat praktické zkušenosti, které získaly členské státy při naplňování výše uvedených cílů, jakož i výsledky vědeckého výzkumu a vyhodnocovacích metod, např. ekologických bilancí;

vzhledem k tomu, že členskými státy, které již zavedly nebo budou zavádět programy, jejichž cíle přesahují stanovený rámec, je třeba povolit uskutečňování těchto cílů v zájmu vysoké úrovně ochrany životního prostředí pod podmínkou, že tato opatření nevyvolají poruchy na vnitřním trhu a nebudou překážet ostatním členským státům při naplňování této směrnice; že taková opatření by měla být po náležitém ověření schválena Komisí;

vzhledem k tomu, že na druhé straně může být některým členským státům s ohledem na jejich specifické podmínky povoleno přijmout méně náročné cíle za předpokladu, že ve stanoveném normálním termínu dosáhnou určitého minimálního cíle v oblasti využití a že normálních cílů dosáhnou v pozdějším termínu;

vzhledem k tomu, že nakládání s obaly a obalovými odpady vyžaduje, aby členské státy vytvořily systémy vrácení, sběru a využití, že tyto systémy by měly být otevřeny účasti všech zainteresovaných stran a měly by být koncipovány tak, aby v souladu se Smlouvou nevedly k diskriminaci dovážených výrobků a ke vzniku překážek obchodu nebo k narušování soutěže a aby zaručovaly co nejúplnější vrácení obalů a obalových odpadů;

vzhledem k tomu, že otázku značení obalů v rámci Společenství je třeba dále zkoumat, Společenství by však o ní mělo rozhodnout v blízké budoucnosti;

vzhledem k tomu, že s cílem minimalizovat účinky obalů a obalového odpadu na životní prostředí a zabránit překážkám obchodu a narušování soutěže je rovněž nezbytné stanovit základní požadavky kladené na složení a vlastnosti obalů z hlediska jejich opakovaného použití a využití (včetně recyklace);

vzhledem k tomu, že přítomnost škodlivých kovů a jiných látek v obalech je třeba s ohledem na jejich environmentální účinky omezit (zejména se zřetelem na jejich pravděpodobnou přítomnost v emisích nebo popelu v případě spalování obalového odpadu nebo ve výluzích v případě skládkování obalového odpadu); že je přitom důležité, aby se jako první krok při snižování toxicity obalového odpadu zabránilo používání škodlivých těžkých kovů v obalech a zajistilo se, že takové látky nebudou uvolňovány do životního prostředí, přičemž ve zvláštních případech by Komise svým obvyklým postupem mohla stanovit vhodné výjimky;

vzhledem k tomu, že má-li se dosáhnout vysoké úrovně recyklace, aniž by osobám zaměstnaným při shromažďování a zpracování obalového odpadu vznikaly nějaké zdravotní nebo bezpečnostní obtíže, je nutné, aby byl tento odpad u svého zdroje tříděn;

vzhledem k tomu, že požadavky na výrobu obalů se nemohou vztahovat na obaly použité pro určitý výrobek před dnem, kdy tato směrnice vstoupí v platnost; že je rovněž třeba počítat s určitým přechodným obdobím pro uvedení obalů na trh;

vzhledem k tomu, že při určování termínu ustanovení týkajících se uvádění obalů, které splňují všechny základní požadavky, na trh, je třeba brát v úvahu skutečnost, že příslušný normalizační orgán připravuje evropské normy; že ustanovení, která se vztahují na způsob prověřování shody národních norem, by však měla mít okamžitou účinnost;

vzhledem k tomu, že je třeba podpořit vypracování evropských norem zahrnujících základní požadavky a další s tím spojené otázky;

vzhledem k tomu, že opatření stanovená touto směrnicí předpokládají vybudování kapacit pro využití a recyklaci a možnost odbytu recyklovaných obalových materiálů;

vzhledem k tomu, že použití recyklovaného materiálu na obaly nesmí být v rozporu s příslušnými předpisy, které se týkají hygieny, ochrany zdraví a bezpečnosti spotřebitele;

vzhledem k tomu, že ke sledování, jak jsou naplňovány cíle této směrnice, jsou nezbytné údaje o obalech a obalových odpadech z celého Společenství;

vzhledem k tomu, že je důležité, aby si všichni, kteří se zabývají výrobou, použitím, dovozem a distribucí obalů a balených výrobků, více uvědomovali rozsah, v jakém se obaly stávají odpadem, a podle zásady „znečišťovatel platí“ přijali za tento odpad odpovědnost; že při vývoji a zavádění opatření stanovených touto směrnicí by všude, kde je to vhodné, měla být uplatňována a vyžadována těsná spolupráce všech partnerů v duchu společně sdílené odpovědnosti;

vzhledem k tomu, že klíčová úloha v nakládání s obaly a obalovými odpady připadá spotřebitelům, kteří proto musí být náležitě informováni, aby mohli přizpůsobit své chování a postoje;

vzhledem k tomu, že k účinnému provádění této směrnice přispěje, jestliže do plánů nakládání s odpady požadovaných podle směrnice 75/442/EHS bude zařazena zvláštní kapitola o nakládání s obaly a obalovým odpadem;

vzhledem k tomu, že v zájmu snazšího naplňování cílů této směrnice může být vhodné pro Společenství a jeho členské státy používat ekonomické nástroje v souladu s ustanoveními Smlouvy tak, aby se zabránilo novým formám ochranářství;

vzhledem k tomu, že bez dotčení směrnice Rady 83/189/EHS ze dne 28. března 1983 o postupu při poskytování informací v oblasti technických norem a předpisů⁷, by členské státy měly Komisi oznámit návrhy jakýchkoli připravovaných opatření před jejich přijetím, aby bylo možné ověřit jejich soulad s touto směrnicí;

⁷ Úř. věst. č. L 109, 26. 4. 1983. Směrnice naposledy změněná směrnicí 92/400/EHS (Úř. věst. č. L 221, 6. 8. 1992, s. 55).

vzhledem k tomu, že přizpůsobování identifikačního systému obalů a formátů, které souvisejí s databázovým systémem, vědeckotechnickému pokroku zabezpečí Komise postupem založeným na činnosti příslušného poradního výboru;

vzhledem k tomu, že v případě potřeby budou stejným postupem stanovena zvláštní opatření k řešení jakýchkoli obtíží, které se vyskytnou při provádění této směrnice,

PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Cíle

1. Cílem této směrnice je harmonizovat vnitrostátní opatření týkající se nakládání s obaly a obalovými odpady, aby se jednak zabránilo jakýmkoli jejich účinkům na životní prostředí všech členských států i třetích zemí anebo se tyto účinky zmenšily, a tím se dosáhlo vysoké úrovně ochrany životního prostředí, a jednak aby se zabezpečilo fungování vnitřního trhu, vyloučily se překážky obchodu a zabránilo se omezování a narušování soutěže v rámci Společenství.

2. Za tímto účelem stanoví tato směrnice opatření, jejichž první prioritou je prevence vzniku obalových odpadů a jejichž doplňkovými základními principy je opakované používání obalů, recyklace a další formy využití obalových odpadů, jimiž se omezí množství těchto odpadů určených ke konečnému odstranění.

Článek 2

Oblast působnosti

1. Tato směrnice se vztahuje na veškeré obaly, které jsou ve Společenství uváděny na trh, a na veškeré obalové odpady, ať již jsou užívány nebo expedovány na úrovni průmyslu, velkoobchodu, maloobchodu, kancelářů, služeb, domácností nebo na jakékoli jiné, bez ohledu na použitý materiál.

2. Tato směrnice bude uplatňována, aniž by byly dotčeny existující požadavky na jakost obalů, týkající se například bezpečnosti, ochrany zdraví a hygieny balených výrobků, nebo existující požadavky na přepravu nebo ustanovení směrnice Rady 91/689/EHS ze dne 12. prosince 1991 o nebezpečném odpadu⁸.

Článek 3

Definice

Pro účely této směrnice:

1. „obaly“ se rozumějí veškeré výrobky zhotovené z jakéhokoli materiálu jakékoli povahy, které mají být použity k pojmutí, ochraně, manipulaci, dodávce a k prezentaci zboží, od surovin až po hotové výrobky, od výrobce až po

⁸ Úř. věst. č. L 377, 31. 12. 1991, s. 20.

uživatele nebo spotřebitele. Za obaly se rovněž pokládají „nevratné předměty“, používané k týmž účelům.

„Obaly“ zahrnují pouze:

- a) prodejní obaly neboli primární obaly, tzn. obaly určené k tomu, aby tvořily v místě nákupu prodejní jednotku pro konečného uživatele nebo spotřebitele;
 - b) skupinové obaly neboli sekundární obaly, tzn. obaly určené k tomu, aby v místě nákupu tvořily skupinu určitého počtu prodejních jednotek, ať již je tato skupina prodávána konečnému uživateli nebo spotřebiteli, anebo slouží pouze jako pomůcka pro umístění do regálů v místě prodeje; mohou být z výrobku odstraněny, aniž se tím ovlivní jeho vlastnosti;
 - c) přepravní obaly neboli terciární obaly, tzn. obaly, které jsou určeny k usnadnění manipulace s určitým množstvím prodejních jednotek nebo skupinových obalů a k usnadnění jejich přepravy, aby se při manipulaci a přepravě zabránilo jejich fyzickému poškození. Za přepravní obaly se nepokládají silniční, železniční, lodní a letecké kontejnery;
2. „obalovými odpady“ se rozumějí jakékoli obaly nebo obalové materiály, na které se vztahuje definice odpadu podle směrnice 75/442/EHS, s výjimkou odpadů vznikajících při výrobě;
 3. „nakládáním s obalovým odpadem“ se rozumí nakládání s odpady podle definice ve směrnici 75/442/EHS;
 4. „prevencí“ se rozumí snižování množství a škodlivosti pro životní prostředí:
 - materiálů a látek obsažených v obalech a v obalovém odpadu,
 - obalů a obalového odpadu na úrovni výrobního procesu a ve stádiích marketingu, distribuce, používání a odstraňování,zejména vývojem „čistých“ výrobků a technologií;
 5. „opakovaným použitím“ se rozumí jakákoli operace, při které se obaly, vytvořené a navržené tak, aby během své životnosti vykonaly určitý minimální počet obrátek nebo cyklů, znovu plní nebo používají k témuž účelu, pro nějž byly vytvořeny, s podporou nebo bez podpory pomocných výrobků dostupných na trhu, které opětovné plnění obalů umožňují; jakmile se opakovaně používané obaly přestanou opakovaně používat, stávají se obalovým odpadem;
 6. „využitím“ se rozumí kterákoli z použitelných operací uvedených v příloze II části B směrnice 75/442/EHS;
 7. „recyklací“ se rozumí přepracování odpadních materiálů v určitém výrobním procesu, aby sloužily původnímu účelu nebo jiným účelům, včetně organické recyklace, s výjimkou energetického využití;

8. „energetickým využitím“ se rozumí použití hořlavého obalového odpadu jako prostředku k výrobě energie přímým spálením, společně s dalším odpadem nebo bez něj, avšak s využitím získaného tepla;
9. „organickou recyklací“ se rozumí aerobní zpracování (kompostování) nebo anaerobní zpracování (biometanizace) biologicky rozložitelných složek obalových odpadů za kontrolovaných podmínek a s použitím mikroorganismů za vzniku stabilizovaných organických zbytků nebo metanu. Skládkování se za formu organické recyklace nepokládá;
10. „odstraněním“ se rozumí kterákoli z použitelných operací uvedených v příloze II části a směrnice 75/442/EHS;
11. „hospodářskými subjekty“ se v souvislosti s obaly rozumějí dodavatelé obalových materiálů, výrobci a zpracovatelé obalů, plniči a uživatelé, dovozci, velkoobchodníci a maloobchodníci, orgány veřejné moci a veřejnoprávní organizace;
12. „dobrovolnou dohodou“ se rozumí formální dohoda uzavíraná mezi příslušnými orgány veřejné moci členského státu a zúčastněnými hospodářskými sektory, která musí být otevřená všem partnerům, kteří chtějí plnit její podmínky za účelem naplňování cílů této směrnice.

Článek 4

Prevence

1. Členské státy zajistí, aby vedle opatření k prevenci vzniku obalového odpadu, přijatých podle článku 9, byla prováděna další preventivní opatření. Těmito dalšími opatřeními mohou být vnitrostátní programy nebo podobné akce, schvalované podle potřeby po poradě s hospodářskými subjekty a zaměřené na koordinaci a využívání řady iniciativ rozvíjených v rámci členských států v oblasti prevence. Tyto akce musí být v souladu s cíli této směrnice, vytyčenými v čl. 1 odst. 1.
2. Komise bude nápomocna při podpoře prevence podněcováním vývoje vhodných evropských norem, v souladu s článkem 10.

Článek 5

Opakované použití

Členské státy mohou v souladu se Smlouvou podporovat systémy opakovaného použití těch obalů, které lze opakovaně použít způsobem příznivým pro životní prostředí.

Článek 6

Využití a recyklace

1. K naplnění cílů této směrnice členské státy přijmou nezbytná opatření, aby na celém svém území dosáhly těchto cílů:

- a) nejpozději do pěti let ode dne, kdy musí být tato směrnice zavedena do vnitrostátních právních předpisů, bude využíváno nejméně 50 % a nejvýše 65 % hmotnosti obalových odpadů,
 - b) v rámci tohoto celkového cíle a ve stejném časovém termínu bude recyklováno nejméně 25 % a nejvýše 45 % hmotnosti veškerých obalových materiálů obsažených v obalových odpadech, přičemž z každého obalového materiálu bude recyklováno nejméně 15 % hmotnosti,
 - c) nejpozději do deseti let ode dne, kdy musí být tato směrnice zavedena do vnitrostátních právních předpisů, budou obalové odpady využívány a recyklovány v rozsahu, který stanoví Rada podle odst. 3 písm. b) s úmyslem podstatně zvýšit cíle uvedené pod písmeny a) a b).
2. Členské státy budou tam, kde to je vhodné, podporovat používání materiálů získaných recyklací obalových odpadů k výrobě obalů a dalších výrobků.
3. a) Evropský parlament a Rada budou na základě dílčích zpráv Komise a po čtyřech letech ode dne uvedeného v odst. 1 písm. a) na základě závěrečné zprávy posuzovat praktické zkušenosti, které byly v členských státech získány při naplňování cílů stanovených v odst. 1 písm. a) a b) a v odstavci 2, jakož i výsledky vědeckého výzkumu a vyhodnocovacích metod, např. ekologických bilancí.
- b) Nejpozději šest měsíců před ukončením první pětileté etapy podle odst. 1 písm. a) se Rada kvalifikovanou většinou a na základě návrhu Komise usnese o cílech pro druhou pětiletou etapu podle odst. 1 písm. c). Tento proces se poté bude každých pět let opakovat.
4. Opatření a cíle podle odst. 1 písm. a) a b) budou členskými státy zveřejněny a stanou se předmětem informační kampaně pro širokou veřejnost a hospodářské subjekty.
5. Řecko, Irsko a Portugalsko se mohou s ohledem na svou specifickou situaci, tj. vzhledem k velkému počtu malých ostrovů, k existenci venkovských a horských oblastí a k současné nízké úrovni spotřeby obalů, rozhodnout, že:
- a) do pěti let ode dne zavedení této směrnice dosáhnou nižších cílů, než jaké jsou uvedeny v odst. 1 písm. a) a b), přinejmenším však dosáhnou využití 25 % obalových odpadů,
 - b) zároveň odloží dosažení cílů podle odst. 1 písm. a) a b) na pozdější termín, avšak nejpozději do 31. prosince 2005.
6. Členským státům, které již zavedly nebo budou zavádět programy překračující cíle podle odst. 1 písm. a) a b) a které si za tímto účelem zajišťují vhodné kapacity pro recyklaci a využití, se uskutečňování těchto cílů v zájmu vysoké úrovně ochrany životního prostředí povoluje pod podmínkou, že tato opatření nevyvolají na vnitřním trhu poruchy a nebudou ostatním členským státům bránit v plnění této směrnice. O takové skutečnosti členské státy uvědomí Komisi. Komise tato opatření schválí, jestliže ve spolupráci s členskými státy ověří, že neodporují výše uvedeným

podmínkám a nepředstavují svémocný prostředek diskriminace nebo skryté omezení obchodu mezi členskými státy.

Článek 7

Systemy zpětného odběru, sběru a využití

1. Za účelem plnění cílů stanovených touto směrnicí členské státy přijmou nezbytná opatření, aby zajistily vytvoření systémů pro:

- a) zpětný odběr a/nebo sběr použitých obalů a/nebo obalových odpadů od spotřebitelů a jiných konečných uživatelů nebo z toků odpadů za účelem jejich usměrnění do nejvhodnějších alternativ odpadového hospodářství;
- b) opakované použití nebo využití, včetně recyklace obalů a/nebo sebraných obalových odpadů.

Tyto systémy musí být otevřeny účasti hospodářských subjektů ze zainteresovaných sektorů a příslušných orgánů veřejné moci. Rovněž se musí vztahovat na dovážené výrobky za nediskriminačních podmínek, včetně podrobných provozních podmínek a veškerých tarifů stanovených pro přístup k těmto systémům, a musí být navrženy tak, aby v souladu se Smlouvou nezpůsobovaly překážky obchodu nebo narušování soutěže.

2. Opatření podle odstavce 1 se stanou součástí politiky týkající se veškerých obalů a obalových odpadů a musí zejména brát v úvahu požadavky, které se týkají ochrany zdravého životního prostředí a zdraví spotřebitelů, bezpečnosti a hygieny, ochrany jakosti, pravosti a technických charakteristik zabaleného zboží a použitých materiálů, jakož i ochrany práv průmyslového a komerčního vlastnictví.

Článek 8

System značení a identifikace

1. Rada v souladu s podmínkami stanovenými ve Smlouvě rozhodne o značení obalů nejdéle do dvou let od vstupu této směrnice v platnost.

2. Aby se usnadnil sběr, opakované použití a využití, včetně recyklace, musí být na obalech pro účely jejich identifikace a klasifikace uveden v rámci výrobního procesu údaj o charakteru použitého obalového materiálu (materiálů).

Za tímto účelem Komise nejpozději do 12 měsíců od vstupu této směrnice v platnost stanoví – na základě přílohy I této směrnice a postupem podle článku 21 – způsob číslování a zkratky, na nichž bude identifikační systém založen, a stejným postupem určí, na které materiály se bude tento identifikační systém vztahovat.

3. Obaly musí být vhodně označeny buď na svém povrchu, nebo na etiketě. Označení musí být dobře viditelné a snadno čitelné. Musí být náležitě odolné a trvanlivé, a to i po otevření obalu.

Článek 9

Základní požadavky

1. Členské státy zajistí, aby po uplynutí tří let od vstupu této směrnice v platnost směly být uváděny na trh pouze obaly, které vyhovují všem základním požadavkům stanoveným touto směrnicí, včetně přílohy II.

2. Ode dne stanoveného v čl. 22 odst. 1 budou členské státy předpokládat splnění všech základních požadavků stanovených touto směrnicí, včetně přílohy II, v případě obalů, které vyhovují:

- a) všem příslušným harmonizovaným normám, jejichž referenční čísla byla zveřejněna v *Úředním věstníku Evropských společenství*. Členské státy zveřejní referenční čísla národních norem, jimiž byly tyto harmonizované normy převzaty;
- b) příslušným národním normám uvedeným v odstavci 3, pokud pro oblast, na kterou se tyto normy vztahují, žádná harmonizovaná norma neexistuje.

3. Členské státy oznámí Komisi znění svých národních norem, jichž se týká ustanovení odst. 2 písm. b), o nichž se domnívají, že vyhovují požadavkům stanoveným v tomto článku. Komise neprodleně předá znění těchto norem ostatním členským státům.

Členské státy zveřejní odkazy na tyto normy. Komise zajistí jejich uveřejnění v *Úředním věstníku Evropských společenství*.

4. Pokud se členský stát nebo Komise domnívá, že normy, jichž se týká ustanovení odstavce 2, nevyhovují zcela základním požadavkům stanoveným v odstavci 1, předloží Komisi nebo dotýčný členský stát tuto věc s příslušným zdůvodněním k projednání výboru zřízenému podle směrnice 83/189/EHS. Výbor neprodleně zaujme stanovisko.

S ohledem na stanovisko výboru Komise členským státům oznámí, zda je nebo není nutné odvolat tyto normy ze zveřejnění uvedených v odstavcích 2 a 3.

Článek 10

Normalizace

Komise bude podle potřeby podporovat vypracování evropských norem týkajících se základních požadavků uvedených v příloze II.

Komise bude zejména podporovat vypracování evropských norem týkajících se:

- kritérií a metodiky analýzy životního cyklu obalů,
- metod měření a ověřování přítomnosti těžkých kovů a dalších nebezpečných látek v obalech, jakož i jejich uvolňování z obalů a obalového odpadu do životního prostředí,

- kritérií pro minimální obsah recyklovaného materiálu v obalech u vhodných druhů obalů,
- kritérií pro metody recyklace,
- kritérií pro metody kompostování a vyrobený kompost,
- kritérií pro značení obalů.

Článek 11

Úrovně koncentrace těžkých kovů přítomných v obalech

1. Členské státy zajistí, aby součet úrovní koncentrace olova, kadmia, rtuti a šestimocného chrómu, které jsou přítomny v obalu nebo jeho součástech, nepřekračoval tyto hodnoty:
 - 600 ppm (hmot.) po uplynutí dvou let ode dne stanoveného v čl. 22 odst. 1,
 - 250 ppm (hmot.) po uplynutí tří let ode dne stanoveného v čl. 22 odst. 1,
 - 100 ppm (hmot.) po uplynutí pěti let ode dne stanoveného v čl. 22 odst. 1.
2. Úrovně koncentrace uvedené v odstavci 1 se nevztahují na obaly zhotovené výhradně z olovnatého křišťálového skla uvedeného ve směrnici 69/493/EHS⁹.
3. V souladu s postupem stanoveným v článku 21 Komise stanoví:
 - podmínky, za kterých se výše uvedené úrovně koncentrace nebudou vztahovat na recyklované materiály a okruhy výrobků, které tvoří uzavřený a kontrolovaný řetězec,
 - druhy obalů, které budou vyjmuty z požadavku uvedeného v odstavci 1 třetí odrážce.

Článek 12

Informační systémy

1. Členské státy přijmou nezbytná opatření k zajištění, aby byly pro obaly a obalové odpady vytvořeny, pokud již neexistují, harmonizované databáze, které by podpořily schopnost členských států a Komise monitorovat naplňování cílů stanovených touto směrnicí.
2. Za tímto účelem mají uvedené databáze poskytovat informace zejména o velikosti, parametrech a vývoji toků obalů a obalových odpadů (včetně informací o toxicitě nebo nebezpečnosti obalových materiálů a komponent používaných k jejich výrobě) na úrovni jednotlivých členských států.

⁹ Úř. věst. č. L 326, 29. 12. 1969, s. 36.

3. V zájmu harmonizace parametrů a prezentace získaných údajů a k zajištění kompatibility údajů z členských států poskytnou členské státy Komisi své dostupné údaje pomocí formátů, které Komise zavede do jednoho roku ode dne vstupu této směrnice v platnost na základě přílohy III a v souladu s postupem podle článku 21.

4. Členské státy budou brát v úvahu zvláštní problémy, které jsou u malých a středně velkých podniků spojeny s poskytováním podrobných údajů.

5. Získané údaje budou předkládány spolu s národními zprávami uvedenými v článku 17 a budou ve zprávách, které budou později následovat, aktualizovány.

6. Členské státy budou od všech zúčastněných hospodářských subjektů vyžadovat, aby příslušným orgánům poskytovaly o svém úseku spolehlivé údaje, jak se požaduje v tomto článku.

Článek 13

Informace pro uživatele obalů

Členské státy přijmou do dvou let ode dne uvedeného v čl. 22 odst. 1 opatření, která zajistí, aby uživatelé obalů, včetně zejména spotřebitelů, získali nezbytné informace:

- o systémech zpětného odběru, sběru a využití, které jsou jim přístupné,
- o jejich úloze při přispívání k opakovanému používání, zhodnocení a recyklaci obalů a obalových odpadů,
- o významu značení na obalech vyskytujících se na trhu,
- o příslušných prvcích plánů odpadového hospodářství, které se týkají se obalů a obalových odpadů podle článku 14.

Článek 14

Plány odpadového hospodářství

V souladu s cíli a opatřeními uvedenými v této směrnici zahrnou členské státy do plánů odpadového hospodářství podle článku 17 směrnice 75/442/EHS zvláštní kapitolu o nakládání s obaly a obalovými odpady, včetně opatření přijatých podle článků 4 a 5.

Článek 15

Ekonomické nástroje

V souladu s příslušnými ustanoveními Smlouvy zavede Rada ekonomické nástroje na podporu plnění cílů stanovených touto směrnicí. Pokud taková opatření nebudou existovat, mohou členské státy – v souladu se zásadami, jimiž se řídí environmentální politika Společenství, mimo jiné se zásadou „znečišťovatel platí“, a se závazky vyplývajícími ze Smlouvy – přijmout svá opatření k plnění uvedených cílů.

Článek 16

Notifikace

1. Aniž by byla dotčena směrnice 83/189/EHS, oznámí členské státy Komisi návrhy opatření, která zamýšlejí přijmout v rámci této směrnice, a to ještě před jejich zavedením, s výjimkou daňových opatření, avšak včetně technických specifikací, s nimiž jsou spojena daňová opatření, která mají dodržování těchto specifikací podpořit, aby je mohla Komise posoudit z hlediska existujících předpisů, řídící se v každém případě postupem stanoveným výše uvedenou směrnicí.
2. Je-li navrhované opatření zároveň technickou záležitostí ve smyslu směrnice 83/189/EHS, může dotyčný členský stát v rámci notifikačního postupu podle této směrnice uvést, že notifikace je rovněž platná pro směrnicí 83/189/EHS.

Článek 17

Povinné předkládání zpráv

Členské státy budou Komisi předkládat zprávy o provádění této směrnice podle článku 5 směrnice Rady 91/692/EHS ze dne 23. prosince 1991, kterou se normalizují a racionalizují zprávy o používání některých směrnic týkajících se životního prostředí¹⁰. První zpráva bude zahrnovat období let 1995 až 1997.

Článek 18

Svoboda uvádění na trh

Členské státy nesmějí na svém území bránit uvádění takových obalů, které vyhovují ustanovením této směrnice, na trh.

Článek 19

Přizpůsobování vědeckotechnickému pokroku

Změny nutné k tomu, aby se identifikační systém uvedený v čl. 8 odst. 2, v příloze I a v článku 10 poslední odrážce a formáty související s databázovým systémem uvedené v čl. 12 odst. 3 a v příloze III přizpůsobovaly vědeckotechnickému pokroku, budou přijímány postupem podle článku 21.

Článek 20

Zvláštní opatření

1. Postupem podle článku 21 Komise určí praktická opatření nezbytná k řešení jakýchkoli problémů, se kterými se při provádění ustanovení této směrnice setká, zejména u primárních obalů zdravotnických potřeb a farmaceutických výrobků, drobných obalů a luxusních obalů.

¹⁰ Úř. věst. č. L 377, 31. 12. 1991, s. 48.

2. Komise rovněž předloží Evropskému parlamentu a Komisi zprávu o jakémkoli dalším opatření, které je třeba přijmout, případně s příloženým návrhem.

Článek 21

a Postup výboru

1. Komisi je nápomocen výbor složený ze zástupců členských států, jemuž předsedá zástupce Komise.

2. Zástupce Komise předloží výboru návrh opatření, která mají být přijata. Výbor zaujme stanovisko k návrhu ve lhůtě, kterou může předseda určit podle naléhavosti věci. V případě rozhodnutí, které má Rada přijmout na návrh Komise, přijímá se stanovisko většinou podle čl. 148 odst. 2 Smlouvy. Hlasům zástupců členských států ve výboru je přidělena váha stanovená v uvedeném článku. Předseda nehlasuje.

3. a) Komise přijme zamýšlená opatření, jsou-li v souladu se stanoviskem výboru.
- b) Pokud zamýšlená opatření nejsou v souladu se stanoviskem výboru nebo pokud výbor žádné stanovisko nezaujme, předloží Komise Radě neprodleně Radě návrh opatření, která mají být přijata. Rada se usnese kvalifikovanou většinou.

Pokud se Rada neusnese ve lhůtě, která v žádném případě nesmí přesáhnout tři měsíce ode dne, kdy jí byl návrh předán, přijme navrhovaná opatření Komise.

Článek 22

Zavedení do vnitrostátních právních předpisů

1. Členské státy uvedou v platnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí nejpozději do 31. června 1996. Neprodleně o nich uvědomí Komisi.

2. Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

3. Členské státy dále sdělí Komisi všechny existující právní a správní předpisy přijaté v oblasti působnosti této směrnice.

4. Požadavky kladené na výrobu obalů se v žádném případě nevztahují na obaly použité pro určitý výrobek před dnem vstupu této směrnice v platnost.

5. Po dobu nejvýše pěti let ode dne vstupu této směrnice v platnost povolí členské státy uvádění obalů, které byly vyrobeny před tímto dnem a jsou ve shodě s jejich existujícími vnitrostátními právními předpisy, na trh.

Článek 23

Směrnice 85/339/EHS se tímto zrušuje s účinností ode dne uvedeného v čl. 22 odst. 1.

Článek 24

Tato směrnice vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropských společenství*.

Článek 25

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne 20. prosince 1994.

Za Evropský parlament

předseda

K. HÄNSCH

Za Radu

předseda

K. KINKEL

PŘÍLOHA I

IDENTIFIKAČNÍ SYSTÉM

V použitém číslování se čísla 1 až 19 vztahují na plasty, 20 až 39 na papír a lepenku, 40 až 59 na kovy, 60 až 69 na textil a 70 až 79 na sklo.

V identifikačním systému mohou být rovněž použity zkratky příslušného materiálu (materiálů) (např. HDPE: polyetylén vysokohustotní). Materiály mohou být označovány číselným systémem a/nebo zkratkami. Identifikační značky se umísťují do středu nebo pod grafické označení udávající, zda jde o opakovaně použitelný nebo využitelný obal.

*PŘÍLOHA II***ZÁKLADNÍ POŽADAVKY NA SLOŽENÍ A VLASTNOSTI OPAKOVANĚ
POUŽITELNÝCH A VYUŽITELNÝCH OBALŮ, VČETNĚ
RECYKLOVATELNÝCH OBALŮ****1. Specifické požadavky na výrobu a složení obalů**

- Obaly se musí vyrábět tak, aby objem a hmotnost obalu byly omezeny na minimální hodnotu přiměřenou pro zachování nezbytné úrovně bezpečnosti, hygieny a přijatelnosti pro balený výrobek i pro spotřebitele.
- Obaly se musí navrhovat, vyrábět a uvádět na trh způsobem, který umožní jejich opakované použití nebo využití, včetně recyklace, a omezí na minimum jejich účinky na životní prostředí, když se obalové odpady nebo zbytky po operacích nakládání s odpady odstraňují.
- Obaly se musí vyrábět tak, aby obsah škodlivých a jiných nebezpečných látek a materiálů, které jsou složkami obalového materiálu nebo kterékoli ze součástí obalu, byl co nejnižší se zřetelem na jejich přítomnost v emisích, popelu nebo výluhu, když se obaly, zbytky po operacích nakládání s odpady nebo obalové odpady spalují nebo skládkují.

2. Specifické požadavky na vlastnosti opakovaně použitelných obalů

Je třeba, aby byly současně splněny tyto požadavky:

- fyzikální vlastnosti a parametry obalů musí za normálně předvídatelných podmínek použití umožňovat určitý počet obrátek nebo cyklů,
- operace s použitými obaly musí být možné vykonávat tak, aby byly dodrženy požadavky na ochranu zdraví a bezpečnost pracovníků,
- musí být splněny specifické požadavky týkající se využití obalů, jakmile se obaly již přestanou opakovaně používat a stanou se tak odpadem.

3. Specifické požadavky na využitelnost obalů*a) Obaly využitelné formou recyklace materiálu*

Obaly se musí vyrábět způsobem, který umožní recyklaci určitého podílu hmotnosti materiálů použitých při výrobě výrobků určených k prodeji, v souladu s platnými normami Společenství. Velikost tohoto podílu se může různit v závislosti na druhu materiálu, z něhož se obal skládá.

b) Obaly využitelné formou energetického využití

Obalové odpady určené k energetickému využití musí mít určitou minimální hodnotu výhřevnosti umožňující optimalizaci energetického využití.

c) *Obaly využitelné formou kompostování*

Obalové odpady určené ke kompostování musí mít takovou schopnost biologického rozkladu, která by nebránila jeho oddělenému sběru a kompostovacímu procesu nebo působení, jemuž by byl vystaven.

d) *Biologicky rozložitelné (biodegradabilní) obaly*

Biologicky rozložitelné (biodegradabilní) obaly musí být takové povahy, aby byly schopné se podrobit fyzikálnímu, chemickému, tepelnému nebo biologickému rozkladu, umožňujícímu, aby se převážná část vzniklého kompostu nakonec rozložila na oxid uhličitý, biomasu a vodu.

—————

ES
TP

PŘÍLOHA III

**ÚDAJE, KTERÉ MAJÍ ČLENSKÉ STÁTY ZAHRNOUT DO SVÝCH
 DATABÁZÍ PRO OBALY A OBALOVÉ ODPADY
 (PODLE TABULEK 1 AŽ 4)**

1. U primárních, sekundárních a terciárních obalů:
 - a) množství obalů podle jednotlivých hlavních materiálových kategorií, které bylo v zemi spotřebováno (výroba + dovoz – vývoz) (tabulka 1);
 - b) množství opakovaně používaných obalů (tabulka 2).
2. U domovního a nedomovního obalového odpadu:
 - a) množství odpadu podle jednotlivých hlavních materiálových kategorií, které bylo v zemi využito a odstraněno (výroba + dovoz – vývoz) (tabulka 3);
 - b) množství recyklovaného a využitého odpadu podle jednotlivých hlavních materiálových kategorií (tabulka 4).

TABULKA 1

Množství obalů (primárních, sekundárních a terciárních) spotřebovaných na území státu (v tunách)

	Výroba	– Vývoz	+ Dovoz	= Celkem
Sklo				
Plasty				
Papír/lepenka (včetně kombinovaných obalů)				
Kov				
Dřevo				
Jiné				
Celkem				

TABULKA 2

Množství obalů (primárních, sekundárních a terciárních) opakovaně používaných
na území státu

	Spotřeba obalů [t]	Opakovaně používané obaly	
		[t]	[%]
Sklo			
Plasty			
Papír/lepenka (včetně kombinovaných obalů)			
Kov			
Dřevo			
Jiné			
Celkem			

TABULKA 3

Množství obalového odpadu, který byl na území státu využit a odstraněn (v tunách)

	Výroba	– Vývoz	+ Dovoz	= Celkem
Domovní odpad				
skleněné obaly				
plastové obaly				
papírové/lepenkové obaly				
kombinované lepenkové obaly				
kovové obaly				
dřevěné obaly				
domovní obalové odpady celkem				
Nedomovní odpad				
skleněné obaly				
plastové obaly				
papírové/lepenkové obaly				
kombinované lepenkové obaly				
kovové obaly				
dřevěné obaly				
nedomovní obalové odpady celkem				

TABULKA 4

Množství obalových odpadů, které bylo na území státu recyklováno nebo využito

	Celkové množství využitých a odstraněných obalových odpadů	Recyklovaný odpad		Využitý odpad	
		[t]	[%]	[t]	[%]
Domovní odpad					
skleněné obaly					
plastové obaly					
papírové/lepenkové obaly					
kombinované lepenkové obaly					
kovové obaly					
dřevěné obaly					
domovní obalové odpady celkem					
Nedomovní odpad					
skleněné obaly					
plastové obaly					
papírové/lepenkové obaly					
kombinované lepenkové obaly					
kovové obaly					
dřevěné obaly					
nedomovní obalové odpady celkem					